

Projekt

z dnia 12 stycznia 2023 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR .../.../...
RADY MIEJSKIEJ W KROTOSZYNIE**

z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Krotoszyna

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.), Rada Miejska w Krotoszynie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadne dwie (tożsame) skargi na działalność Burmistrza Krotoszyna w zakresie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Krotoszynie, którą zobowiązuje się do zawiadomienia wnoszącej skargę o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Anna Sikora

UZASADNIENIE

W dniu 01.12.2022 r. oraz 09.12.2022 r. wpłynęły do Rady Miejskiej w Krotoszynie skargi na Burmistrza Krotoszyna, uzupełnione informacją skarżącej z dnia 20.12.2022 r. „w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916)”.

Skargi te zostały przekazane przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Krotoszynie do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 12 stycznia 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła posiedzenie, podczas którego analizowała treść skarg.

Na podstawie zebranych informacji członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zaopiniowali złożone skargi, uznając je za bezzasadne.

Odnosząc się do zarzutów przedstawionych w obu (tożsamy) skargach należy przyjąć następujące argumenty będące podstawą uznania bezzasadności skarg.

1. Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- 1) Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- 2) Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych prowadzoną przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- 1) app: AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- 2) app: RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- 3) app: DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- 1) **gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- 2) **zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

2. Rada Miejska w Krotoszynie nie posiada uprawnień, aby odnieść się do przywołanego wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Krakowie, który wskazuje, że „Burmistrz Zator dopuścił się beczynności polegającej na zapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych z zakresu „zagospodarowania przestrzennego” ” bowiem wyroki sądów wydawane są w indywidualnych sprawach.

3. Stwierdzenie, że Gmina nie udostępnia danych przestrzennych spełniających wymagania przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r. dostępna na blogu firmy obsługującej Urząd Miejski w Krotoszynie.

Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami".

Ostatnie zdanie w skardze należy traktować jako ukryta oferta handlowa, co poddaje w wątpliwość czystość intencji skarżących.

4. Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń oraz nie

wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

5. Jak wskazano w pkt. 1 jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Zatem skargi na Burmistrza, zarzucające mu niewykonanie czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego są bezzasadne.

Przewodnicząca Rady

Anna Sikora